



一带一路倡议：煤炭之路

“一带一路”倡议（BRI）是中国的旗舰外交政策，旨在促进中国与世界经济合作。目前，已有 130 多个国家签署，占全球人口的三分之二以上。BRI 的主要目标是加强各行业的基础设施和贸易联系，包括能源、运输、通信和制造业。项目通常由中国公司领导，并能获得有利的中国资金，而伙伴国则决定发展议程。煤炭在 BRI 中占有重要地位：2014-19 年，中国在 BRI 国家投资了 68 GW 的煤电厂。虽然资金是一个重要的推动因素，但中国在国外发展煤电厂也得益于其在燃煤发电设计和制造方面的专业知识和创新。

中国融资的作用

中国国有银行和商业银行在 BRI 项目融资中发挥着关键作用：

- 许多国家和国际金融机构正在限制煤炭投资。中国是剩余的最大资金来源。
- 项目获得优惠贷款和其他有利条件。中国的银行愿意使用“资源换贷款”模式贷款给信用等级低或无信用等级的国家，来确保投资回报。
- BRI 伙伴国推动投资决策；中国政府坚持“不干预当地政治”的原则。

然而，中国金融的主导地位也带来了以下后果：

- 中国政府在提供发展援助时强调互助与合作，但一些国家，如美国，担心中国通过投资会同时获得地缘政治影响。
- BRI 项目一直存在透明度问题。中国的银行不需要披露项目信息，所以往往难以准确追踪。

对联合国可持续发展目标和气候变化的影响

中国官员强调了 BRI 在促进符合联合国可持续发展目标的发展方面可以发挥的作用：

- 正如目标 17-伙伴关系中所鼓励的那样，该计划促进了国际合作和最佳实践的分享。
- 金砖国际项目直接有助于实现目标 4--能源、目标 8--经济增长和目标 9--工业、创新和发展。
- BRI 项目对目标 4 - 能源、目标 8 - 经济增长和目标 9 - 工业、创新和基础设施起到直接的促进作用。

然而，也有人担心中国投资，尤其是在煤炭行业的投资，对环境会产生影响：

- 通过资助煤电厂和其他能源密集型工业化项目，中国可能正在推动一种排放密集型的增长模式。
- 虽然现在的趋势是让高效、低排放（HELE）的煤电厂发挥更大的作用，但中国投资者以高于其他国际融资方的速度支持亚临界燃煤机组的建设。
- 为了应对日益严格的气候目标，中国国家主席习近平于 2021 年 9 月 21 日在联合国大会上宣布，中国将不会在国外建设新的煤电项目。详细情况不详，但从中长期来看，BRI 下资助燃煤电厂的可能性似乎不大。

BRI 下新煤炭的预测因素

在 BRI 下，建设燃煤电厂的决定取决于多种因素。通过对 11 个国家（孟加拉国、波斯尼亚、埃及、印度尼西亚、肯尼亚、巴基斯坦、塞尔维亚、土耳其、阿拉伯联合酋长国、越南和津巴布韦）的分析，得出以下一组问题，可以帮助确定一个国家选择中国赞助的煤炭作为其能源供应的可能性。

- 有关国家在当地是否有煤炭储量？当地有煤炭储量的国家可能希望开发这些资源，以获得安全、可靠和负担得起的能源供应。
- 正在使用什么类型的技术？中国制造商在所有火电技术方面都拥有专业知识，但却是亚临界技术的唯一主要国际融资方。
- 电力需求增长的速度如何？如果面临快速增长的电力需求，政府可能会寻求大型基荷电源。
- 项目成本是多少？尽管中国融资通常提供相对较低的成本，资本成本高的大型项目也会阻碍有财务意识的公用事业公司的进入。
- 当地是否存在环境问题？当地环境方面的反对意见已经成为阻止燃煤电厂建设的一个越来越重要的因素。

关键信息：BRI 的适应性

尽管 BRI 对于中国和全世界都很重要，但在现实中 BRI 却是一个相对模糊的概念。虽然有些项目从一开始就被明确标示为 BRI，但其他项目可能会根据它们是否有助于中国政府当前的目标而相继进入或退出名单。因此，几乎所有涉及中国公司的国际项目都可以被贴上 BRI 的标签。

伙伴国对倡议的成功同样重要。中国不干预地方政治的政策意味着地方优先事项通常是 BRI 战略背后的驱动力，这导致项目选择的类型和实施的难易程度存在显著差异。这一趋势在煤炭领域也是如此。

一些国家成功建造了许多新的燃煤电厂，而另一些国家则因为经济、社会、环境和官僚障碍而未能完成项目。从根本上来讲，中国希望与 BRI 国家在贸易和发展方面进行广泛接触，而不是专门针对煤炭。无论各国选择何种能源技术，中国都有可能继续支持当地的基础设施建设计划，因为中国公司拥有各种能源产品方面的制造、工程和建设能力。

国际可持续碳中心（ICSC）是在国际能源署（IEA）的资助下组建的，但在功能和法律方面具有自主权。国际可持续碳中心的观点、发现和出版物不代表 IEA 秘书处或其个别成员国的观点或政策。

每份执行摘要都基于一份详细的研究报告，该报告可从以下网站单独获取：

www.sustainable-carbon.org。本文件是以下报告的摘要：**一带一路倡议：煤炭之路**，作者：Stephani Metzger，ICSC/315，ISBN 978-92-9029-638-6，95 页，2021 年 9 月。